



Città di Follonica

Il Sindaco

Follonica 10.11.2021

Risposta a protocollo 39346

del 20.10.2021

Al Consigliere Comunale
Danilo Baietti

Oggetto: risposta a interrogazione consigliere Baietti prot. 39346 del 20.10.2021 in merito a “assegnazione di n.3 posteggi fuori mercato per l’esercizio del commercio su aree pubbliche.”

In relazione ai vari quesiti contenuti nell’interrogazione, le risposte sono necessariamente di natura “tecnica”, precisato che attengono a competenze specifiche ed esclusive della dirigenza.

L’iter logico seguito dalla dirigente è stato riassunto in varie relazioni istruttorie che la stessa a redatto, proprio per la necessità di formalizzare il percorso che ha caratterizzato lo svolgimento del procedimento.

Nell’esplicitazione di detto percorso, ha affrontato anche in modo specifico la questione della inammissibilità delle potenziali esclusioni legate al non utilizzo della firma digitale.

E’ infatti pacifico, per la giurisprudenza e la dottrina che si è sviluppata recentemente che *“la firma digitale rappresenta l’equivalente elettronico di una firma autografa, poiché come quest’ultima garantisce autenticità e integrità del documento/messaggio. La differenza tra la firma autografa e firma digitale risiede nel fatto che per la prima l’autenticità è legata alla grafia della persona che appone la firma, mentre per la seconda l’autenticità deriva dal possesso di uno strumento informatico da parte del firmatario.*

In sintesi i requisiti che assolve la firma digitale sono: integrità, cioè la certezza che il documento non sia stato manomesso o modificato dopo la sottoscrizione, autenticità garanzia dell’identità di chi firma, non ripudio il documento informatico sottoscritto ha piena validità legale e non può essere ripudiato dal firmatario.



La firma digitale permettendo l'accertamento dell'identità dei mittenti e dei destinatari nello scambio dei documenti originali all'interno delle pubbliche amministrazioni, offre la possibilità di effettuare procedure on-line, velocizzando e snellendo l'azione amministrativa e semplificando la vita dei cittadini. La pubblica amministrazione è infatti obbligata ad accettare i documenti firmati digitalmente."

Il fatto che la firma elettronica sia accettata, come equivalente elettronico della firma autografa, non significa che la firma autografa, per di più accompagnata dalla presentazione del documento di identità che permette di verificarne la rispondenza, abbia perso il proprio grado di certezza e le propria capacità di garanzia.

Escludere le domande sottoscritte in modo olografo ed accompagnate dal documento di identità avrebbe significato compiere un'azione sicuramente suscettibile di attacco, e di fronte ad un giudizio l'Amministrazione sarebbe risultata sicuramente soccombente, con la sola conseguenza di invalidare del tutto le attività amministrative già in essere.

Il requisito della specializzazione merceologica, contenuto nell'ultima colonna della tabella approvata dal consiglio è un elemento sicuramente fondamentale ai fini dell'assegnazione, proprio per il rispetto che si deve portare alla decisione assunta dal Consiglio ed alla volontà che risulta espressa, che vuole su quella postazione l'esercizio di una attività di ristorazione ambulante (somministrazione). E , per questo motivo, non si vede come fosse possibile non tenerne conto, se non alterando quella che era la finalità formalizzata nell'atto consiliare, che deve indirizzare l'attività amministrativa.

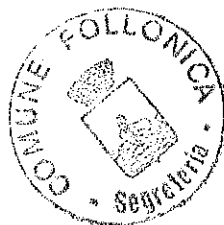
Ciò non significa per forza che il lavoro precedentemente svolto debba essere per forza etichettato in modo negativo. Ma è altrettanto importante garantire il rispetto dell'autonomia gestionale e decisionale del dirigente che è subentrato a procedura avviata, e che ha preferito, pur nelle difficoltà che ha chiaramente rappresentato anche alla Giunta Comunale (chiedendo la condivisione del percorso), mantenere in piedi una procedura avviata anziché interromperla e riavviarla, e questo a tutela di chi aveva già manifestato il proprio interesse alla partecipazione, inviando la propria candidatura.

Il bando non è stato affatto modificato e nessun atto del precedente dirigente è stato revocato, pertanto nessun vizio di leicità e nessun elemento di illegittimità è stato introdotto.

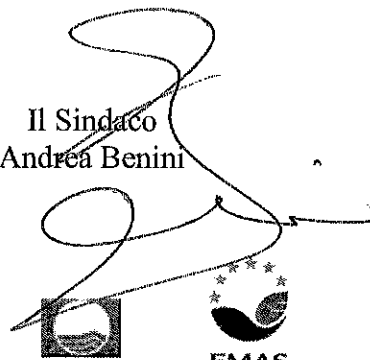
Anzi, si è agito per il superamento dell'unico elemento che avrebbe sicuramente portato ad una situazione giuridicamente conflittuale (quello legato alla esclusione delle domande senza firma digitale).

Concludo ricordando che appare opportuno, in questa occasione, ricordare la necessità e l'opportunità di garantire il rispetto della distinzione delle competenze tra organi amministrativi (consiglio e giunta) e organi tecnici (la dirigenza), affinché anche il ruolo di quest'ultima possa essere svolto in modo autonomo e con incondizionata capacità decisionale.

Cordiali saluti



Il Sindaco
Andrea Benini



Largo Felice Cavallotti, 1 – 58022 Follonica (GR)
Telefono +39 0566.59224 e Fax +39 0566.59326
E-mail sindaco@comune.follonica.gr.it

